

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY POWIATU BIERUŃSKO-LĘDZIŃSKIEGO**

z dnia 25 listopada 2024 r.

**w sprawie ustalenia stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu bieruńsko-  
lędzińskiego i jego przechowywania na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku  
odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu w roku 2025**

*Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j.: Dz.U. z 2024 r. poz. 107), oraz art. 130a ust. 2a i ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (t.j.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1251) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 roku w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2024 r. poz. 718)*

**Rada Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego  
uchwała:**

§ 1. 1. Ustala się opłaty za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu bieruńsko-lędzińskiego w roku 2025 w wysokości brutto:

- 1) rower lub motorower - 171 zł
- 2) motocykl - 333 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 716 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 895 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 1 264 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 1 862 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 2 265 zł
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego - 171 zł

2. Ustala się koszty przechowywania na parkingu strzeżonym za każdą rozpoczętą dobę w roku 2025 w wysokości brutto:

- 1) rower lub motorower - 33 zł
- 2) motocykl - 45 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 62 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 82 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 116 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 205 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 298 zł
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego - 33 zł.

§ 2. W przypadku ustania przyczyny do usunięcia pojazdu, gdy odstąpienie od czynności związanych z jego usunięciem spowoduje powstanie kosztów, do poniesienia których jest zobowiązany właściciel pojazdu w 2025 roku, ustala się stawkę opłat w wysokości 80% stawki określonej w § 1 ust. 1 opłaty za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu bieruńsko-lędzińskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego.

§ 4. Traci moc uchwała nr LXX/333/23 Rady Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego z dnia 20 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu bieruńsko-lędzińskiego i jego przechowywania na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów .w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu w roku 2024.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodnicząca Rady

**Anna Kubica**

ADWOKAT  
  
dr hab. Joanna Jayda



## UZASADNIENIE

### *do uchwały Rady Powiatu w sprawie ustalenia stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu bieruńsko-lędzkiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania usunięcia pojazdu w roku 2025*

Zaproponowana w treści uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym Rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z drogi i ich przechowywaniem. Wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym nie może być większa niż maksymalna kwota za usunięcie i przechowywanie pojazdów. Są to jedyne przesłanki materialno prawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r. sygn. akt I OSK 1916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami nie wymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych dochodów budżetowych. Takie inne przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały. Uwzględnione zostały natomiast następujące przesłanki wskazane w delegacji ustawowej.

#### **1. Koszty usuwania i przechowywania pojazdów**

Analiza dochodów i wydatków wynikających z realizacji zadania z art.130a ustawy Prawo o ruchu drogowym została przeprowadzona w oparciu o wpływy i wydatki oraz prognozy wynikającej z ich szacowania do końca roku 2024 oraz faktycznej realizacji uwarunkowanej ilości pojazdów już przyjętych na parking i przejętych na rzecz powiatu.

W okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2024 roku na podstawie dyspozycji wydanych przez KPP Bieruń przyjętych zostało na parking strzeżony 12 pojazdów w tym wszystkie to samochody osobowe do 3,5t. Na parking prowadzony przez jednostkę usuwającą nie przyjęto żadnych pojazdów o dmc powyżej 16t.

Na wysokość ponoszonych przez powiat kosztów oraz wysokość wpływów do budżetu powiatu wynikających z realizacji tego zadania mają zasadniczy wpływ dochody i wydatki z zakresu usuwania i przechowywania pojazdów o dmc poniżej 3,5 t, a w szczególności samochodów osobowych. Wobec faktu, że nie we wszystkich kategoriach pojazdów występują przepływy środków finansowych, nie jest możliwe wyliczenie wysokości stawek, które winny być zawarte w uchwale Rady Powiatu i obowiązywać w roku 2025. Wyliczenie takie jest możliwe wyłącznie poprzez określenie wysokości całkowitych dochodów i wydatków, zaś stawki jednostkowe dla poszczególnych rodzajów pojazdów winny zostać określone w relacji wynikającej z ich porównania.

Szacowane wydatki:

- w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2024 r. za usunięcie pojazdów z drogi jednostce usuwającej wyłonionej w wyniku zapytania ofertowego tj. firmie AGF Arkadiusz Wróbel z Mysłowic na podstawie przedłożonych faktur wypłacona została kwota 4 163,55 zł – szacowane wydatki roczne wyniosą  $4\ 163,55\ \text{zł} : 8 \times 12 = \mathbf{6\ 245,32\ \text{zł}}$
- jednostka prowadząca parking strzeżony wykazuje w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2024 r. koszty związane z obsługą parkingu w wysokości 3 456,00 zł, co daje szacowany koszt za 12 miesięcy w wysokości  $3\ 456,00\ \text{zł} : 8 \times 12 = \mathbf{5\ 184,00\ \text{zł}}$
- koszty osobowe pracownika, któremu powierzono w ramach ustalonego zakresu obowiązków realizację zadań wynikających z art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym wynoszą  $1/3\ \text{etatu} \times 9\ 353,87\ \text{zł} \times 12\ \text{miesiący} = \mathbf{37\ 041,32\ \text{zł}}$ .

Powierzone obowiązki służbowe obejmują:

1. Współpracę z Policją, jednostkami usuwającymi pojazdy z drogi prowadzącymi parkingi strzeżone, właścicielami pojazdów usuniętych, sądami, starostwami i urzędami, innymi organami rejestrującymi, konsulatami i ambasadami (w przypadku cudzoziemców), wydziałem finansowym, biurem prawnym, organami egzekucyjnymi, jednostkami prowadzącymi stacje demontażu, rzeczoznawcami samochodowymi;
2. Prowadzenie postępowań: w sprawie przekazania pojazdu do stacji demontażu, w sprawie nałożenia na właściciela pojazdu nieodebranego z parkingu strzeżonego obowiązku zapłaty za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie, w sprawie egzekucji należności niezapłaconych przez właścicieli;
3. przygotowywanie dokumentacji i sprawozdań na potrzeby wydziału finansowego i zarządu powiatu.

- w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2024 r. koszty sądowe związane ze złożeniem wniosków oraz nieskuteczną egzekucją zaległych zobowiązań wyniosły 196,43 zł, całkowity koszt w roku 2024 wyniesie  $196,43 : 8 \times 12 = \mathbf{294,64\ \text{zł}}$
- w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2024 r. poniesiono koszty związane z ubezpieczeniem OC pojazdów - szacowane wydatki wyniosą  $1\ 377,00 : 8 \times 12 = \mathbf{2\ 065,50\ \text{zł}}$

**Szacowane wydatki razem wyniosą 50 830,78 zł**

Przedstawione powyżej koszty winny stanowić dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania

z dodatkowych środków kosztów usunięcia pojazdu – niezależnie od deficytu na realizacji zadania jako całości, a wynikającego z niemożności wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, sprzedażą, lub zniszczeniem pojazdów nieodebranych w terminie przez osoby uprawnione.

## **2. Konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów**

Podstawowym celem sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów, jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Wynika to zarówno z faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, ale również z działań prewencyjnych. WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/Gl 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek

za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Sprawność realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym polega nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne, gdyż im koszt ponoszony ze środków publicznych będzie mniejszy tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania będzie wyższa.

Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej Radzie Powiatu elastyczności kształtowania opłat, zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej z przedłożonym projektem.

W tym celu należało oszacować dochody, jakie osiągnie Powiat przy realizacji zadania wynikającego z art. 130a ustawy PoRD i porównać je z szacowanymi kosztami.

Stawki opłat za usuwanie pojazdów z drogi i ich umieszczania na parkingu strzeżonym w roku 2024 uchwalone zostały uchwałą Rady powiatu LXX/333/23 z dnia 20 listopada 2023 r. w maksymalnej wysokości określonej obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2023 r. poz. 805).

#### **Szacowane wpływy razem wyniosą:**

- w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2024 r. na parking strzeżony prowadzony przez powiatową jednostkę organizacyjną tj. Powiatowy Zarząd Dróg w Bieruniu usunięto 12 pojazdów, z czego za 6 wniesiona została opłata przez właścicieli. Właściciele pojazdów wniesli do budżetu powiatu opłaty w wysokości 6 381,00 zł – **szacowane wpływy roczne winny wynieść 6 381,00 zł : 8 x 12 = 9 571,50 zł**

- w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2024 r. przekazano do stacji demontażu 2 samochody osobowe za kwotę 2 196,41 zł. Z uwagi na przewlekłe postępowania sądowe (ustalenie spadkobierców po zmarłych, kuratorów dla nieobecnych w postępowaniu itp.) w tym roku nie planuje się przekazać pojazdów do demontażu gdyż w chwili obecnej brak jest postanowienia sądu orzekającego o przepadku na własność powiatu.

- w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2024 r. z decyzji wydanych w roku 2024 do budżetu powiatu w wyniku egzekucji komorniczych lub dobrowolnych wpłat wpłynęła kwota w wysokości 14 486,50 zł – **szacowane wpływy roczne winny wynieść 14 486,50 : 8 x 12 = 21 729,75 zł**

#### **Dochody razem 33 497,66 zł**

Dodać należy, że w przywołanym już wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. akt I OSK 1916/16 NSA słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez Radę Powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje Radzie Powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat, zostały one zaproponowane

w wysokości zgodnej z przedłożonym projektem. Kompetencje Rady Powiatu w tym zakresie wynikają z zapisów art. 130a ust. 6 ustawy PoRD. Upoważniają one Radę Powiatu do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu bieruńsko-lędzińskiego oraz jego przechowywanie na parkingu strzeżonym. Ponieważ szacowane wydatki Powiatu wynikające z realizacji zadania nałożonego art. 130a ustawy PoRD przekroczą wysokość dochodów, jakie powinien osiągnąć Powiat z tytułu wpłat od właścicieli pojazdów odbieranych z parkingu oraz wpływów z przekazania pojazdów do demontażu zaproponowano, żeby stawki ustalone uchwałą rady wynosiły 100% stawek maksymalnych określonych ww. obwieszczeniem Ministra Finansów.

Projekt uchwały został przygotowany na wniosek Zarządu Powiatu i po przeprowadzeniu konsultacji społecznych przekazany do zaopiniowania przez Komisję Gospodarki i Budżetu.

STAROSTA  
  
Ewa Odelga